

# 济宁市“十五五”城乡水务发展规划 (征求意见稿) 草案解读

济宁市城乡水务局

## 一、编制背景

为全面贯彻国家层面要求加快构建安全韧性国家水网的决策部署，深入落实《山东省水安全保障“十五五”规划》《济宁市国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》等有关文件要求，聚焦新型工业化强市、北方内河航运中心、世界文化旅游名城“三大城市定位”，我局牵头起草了《济宁市“十五五”城乡水务发展规划(征求意见稿)》(以下简称《规划》)。

《规划》以提升水安全保障能力为目标，以工程建设为基础支撑，以现代管理为有效保障，加快构建“系统完备、安全可靠、绿色智能、循环通畅、调控有序”的现代水网，为新时代社会主义现代化强市建设提供坚实可靠水务支撑。

## 二、主要内容

《规划》文本共十一章，包括现状与形势、总体思路、重点任务、环境影响评价、保障措施。

### (一) 现状与形势

对应《规划》第一章。包括基本水情、“十四五”发展成就、面临的形势、存在的问题。

“十四五”时期，济宁市城乡水务事业实现跨越式发展，治水思路实现从“补短板”向“强标准”、从“保安全”向“促发展”的系统性转型，在济宁市水务发展历程上具有重要里

程碑意义。成功应对**2022**年邹城郭里极端强降雨、**2023**年“杜苏芮”台风、**2024**年泗河两次**1958**年以来最大洪峰等重大汛情，**295**项工程通过标准化管理评价，**249**座水库防洪标准达标率**100%**，二类闸坝以上达标率**98.7%**，**5**级以上堤防达标率**86.57%**，成功入选山东省市级现代水网示范区。济宁市用水总量控制在**22.4**亿立方米以下，万元**GDP**用水量降幅超过**24.51%**，万元工业增加值用水量降幅超过**16.65%**。新增水土流失治理面积**402.11**平方公里，水土保持率**92.51%**，打造淮河流域幸福河湖**4**条、省级幸福河湖**45**条。新增污水处理能力**22.5**万吨/日。新增城市供水能力**20**万吨/日，济宁市城市公共供水管网漏损率控制到**7.65%**，有意愿群众自来水入户率达到**100%**，规模化水厂供水覆盖率达**98.45%**，水质达标率稳定在**97%**以上。但对照中国式现代化和现代化强市建设目标，水安全保障能力仍有提升空间。

当前，济宁市城乡水务建设面临多重战略机遇。党的二十届三中全会进一步对深化水利改革作出部署，强调大涝大灾之后务必大建大治，大幅度提高水利设施水平。党的二十届四中全会明确要求，加快建设现代化水网，增强洪涝灾害防御、水资源统筹调配、城乡供水保障能力。超长期特别国债支持“两重”建设政策为重大水利工程提供有力资金保障。山东省纵深推进黄河流域生态保护和高质量发展、绿色低碳高质量发展先行区建设，提出“四水统筹”总体目标和“六水共治”发展思路，出台多部推动水利高质量发展政策文件。南水北调后续工程加快推进，省级水网先导区建设持续深化，为济宁市承接跨流域调水、优化水资源配置、完善现代

水网体系创造有利条件。济宁市委、市人民政府锚定“走在前、勇争先”总定位，实施制造强市、现代港航物流、文化“两创”等重大战略，加快建设新型工业化强市、北方内河航运中心、世界文化旅游名城，市域发展战略对水务保障能力提出更高要求，也为加快构建安全韧性现代化水网、深化“水网+”融合发展提供了强劲动力和广阔空间。

## （二）总体思路

对应《规划》第二章。包括指导思想、基本原则、发展目标、总体布局。

在与省水安全保障“十五五”规划及市国民经济“十五五”规划充分衔接基础上，结合我市实际，提出“十五五”时期总体布局，即：坚持“六水”共治、“五水”并用，围绕构建以京杭大运河为主干、泗河等 **6** 条骨干河道为支撑、南四湖和 **249** 座水库为节点的安全韧性现代水网“一条主线”，系统完善洪涝灾害防御、水资源统筹调配、城乡供水保障、河湖生态保护、城乡生活污水治理“五大体系”，全面提升水务现代化管理、水务改革与创新“两大能力”，推动事关济宁式现代化全局的水安全战略任务取得重大突破。

到 **2030** 年，济宁市现代化水网基本建成，水资源配置格局基本完善，防洪保安工程基本达标，河湖生态质量持续向好，水务治理体系和治理能力现代化走在全省前列，为济宁市迈向万亿城市和基本建成新时代社会主义现代化强市提供坚实水安全保障。

## （三）重点任务

对应《规划》第三章～第九章。结合行业发展最新要求和济宁水务发展实际，《规划》提出“五大体系”、“两大能

力”七项重点任务。

任务一是筑牢洪涝灾害防御体系。实施沂沭泗河洪水东调南下提标工程、河道治理工程、蓄滞洪区安全建设、病险水库水闸除险加固、重点涝区排涝能力建设、重点山洪沟治理和城市防洪排涝能力建设，推行大中型水闸（坝）及水库防洪隐患动态清零机制，完善山洪灾害防治区监测预警系统，构建现代化洪涝灾害防御体系，切实增强极端天气应对能力，全面提升全域防洪减灾能力。

任务二是优化水资源统筹调配体系。强化水资源刚性约束，严格控制水资源开发利用总量，统筹本地水、黄河水、长江水、非常规水等多水源联合调度。加强重点水源工程、引调水工程、河湖水系连通工程、南水北调东线后续及地方配套工程建设，同步推进灌区建设与现代化改造、再生水利用工程，全面提升水资源统调联配能力，构建多水源联合调度、区域互联互通的供水保障新格局。

任务三是夯实城乡供水保障体系。持续完善城乡供水设施，推进城市供水工程建设与农村供水保障提升，加快构建水源可靠、管网完善、管理高效的城乡供水保障体系，全面提升城乡供水安全保障能力，确保城乡居民喝上安全水、放心水、优质水。

任务四是完善河湖生态保护体系。建立涉水生态项目协同建设机制，实施重点河湖生态保护与修复、水土流失综合治理、地下水超采区综合治理、大中型水库移民后期扶持、农村水系综合治理及水文化保护传承弘扬等工程，全面改善河湖和地下水水生态环境。

任务五是健全城乡生活污水治理体系。坚持水污染治理

与水生态保护协同发力，统筹推进城乡生活污水治理，健全城乡生活污水治理体系。推进城镇污水处理厂提标扩容，实施污水管网更新改造，构建厂网一体、建管并重的治理格局，筑牢水环境安全防线。

任务六是提升水务现代化管理能力。坚持依法治水、科学管水，一以贯之推行河湖长制，强化水务工程建设及运行管理，强化水资源、水土保持监管，强化水安全风险管控、水务信息化管理，强化水务科技支撑，实施人才强水，积极推进水务改革创新，着力增强水务发展活力，实现水务治理体系和治理能力现代化。

任务七是提升水务改革与创新能力。坚持依法治水、科学管水，积极推进水务改革创新，深化水务投融资改革、健全水网现代化建设运行管理机制、探索水生态产品价值实现机制、推进水网融合发展、深化水权交易制度改革，着力增强水务发展活力、创新能力。

#### **（四）环境影响评价**

对应《规划》第十章。包括环境影响分析结论、预防和减轻不良环境影响措施。

#### **（五）保障措施**

对应《规划》第十一章。着重从加强组织领导、强化要素支撑、完善实施机制、严格监督评估四个方面提出保障措施。